



*Nodira DJANIBEKOVA,*  
*O'zbekiston Respublikasi Oliy Majlisi Qonunchilik palatasi deputati*  
*E-mail: nodi-d@yandex.com*

*NavDUdotsenti, PhD. D.Ro'ziyeva taqrizi asosida*

## O'ZBEKISTON RESPUBLIKASI IKKINCHI CHAQIRIQ OLIY MAJLISI FAOLIYATINING TARIXI

Annotation

Ushbu maqolada ikkinchi chaqiriq Oliy Majlisining qonunchilik yo'nalishdagi faoliyati tarixi tahlil qilinadi. Unda ushbu chaqiriq faoliyatidagi o'ziga xos xususiyatlari, shuningdek, ikkinchi chaqiriq Oliy Majlisning fuqarolik jamiyatini rivojlantirish va mamlakatda ikki palatali parlamentni tashkil etishdagi roli aniqlangan.

**Kalit so'zlar:** Parlament, partiya, sessiya, joylarda fuqarolarning murojaatlarini ko'rib chiqish, qonun, qaror, qo'mita, fraksiya, qonun loyihalarning umumxalq muhokamasi.

## HISTORY OF THE ACTIVITIES OF THE OLIY MAJLIS OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN OF THE SECOND CONVOCATION

Annotation

This article analyzes the history of the legislative activities of the Oliy Majlis of the second convocation. It identifies the specific features of this convocation, as well as the role of the Oliy Majlis of the second convocation in the development of civil society and the establishment of a bicameral parliament in the country.

**Key words:** Parliament, party, session, handling of citizen appeals at the local level, law, resolution, law, resolution, committee, faction, public discussion of bill.

## ИСТОРИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОЛИЙ МАЖЛИСА РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН ВТОРОГО СОЗЫВА

Аннотация

В данной статье дан анализ истории законотворческой деятельности Олий Мажлиса второго созыва. Выявлены особенности в работе данного созыва, а также роль Олий Мажлиса второго созыва в развитии гражданского общества и становлении двухпалатного парламента в стране.

**Ключевые слова:** Парламент, партия, сессия, работа с обращениями граждан на местах, закон, постановление, комитет, фракция, всенародное обсуждение законопроектов.

**Введение.** Олий Мажлис второго созыва был сформирован после выборов в декабре 1999 года и действовал до начала 2005 года, когда свою работу начал двухпалатный Олий Мажлис. Этот созыв стал последним в истории однопалатного парламента, так как согласно результатам всенародного референдума, проведенного в 2002 году, была изменена структура парламента. Во время работы Олий Мажлиса второго созыва были проведены 16 сессий, на которых приняты 102 закона, 310 постановлений, ратифицированы 62 международных договора и соглашения, внесено 1357 изменений и дополнений в 330 законодательных актов.[1]

**Анализ литературы по теме.** Деятельность однопалатного парламента всегда находится в центре постоянных обсуждений в научных сообществах, как первого легитимного законодательного органа страны после провозглашения независимости Узбекистана. Большой фундаментальный вклад в системный анализ деятельности парламента внёс Э. Халилов, который сам активно принимал участие в деятельности парламента, так как был не только учёным и юристом, но в 1993-2005 годах непосредственно занимал пост Председателя Олий Мажлиса, а также с 2005 года до 2008 года был Спикером Законодательной палаты Олий Мажлиса. В его работах "Парламент Узбекистана: деятельность Олий Мажлиса первого созыва"[2], "Высший законодательный орган Республики Узбекистан: от формального представительства до реального парламентаризма"[3] подробно

раскрыты основные этапы становления парламента и его задач.

В статье О. Мухамеджанова и И. Тультеева "Парламент Республики Узбекистан в условиях трансформационных процессов в обществе"[4] подробно анализируется становление и эволюция парламента Республики Узбекистан, а также перспективы парламентской деятельности в условиях демократизации и трансформации общества. В работе О. Караходжаевой "Контрольные функции парламента"[5] раскрыта деятельность парламента, связанная с контрольно-аналитической работой депутатов.

**Методология исследования.** Для проведения данного исследования были изучены и проанализированы материалы Ведомостей Олий Мажлиса Республики Узбекистан, Стенографических отчётов сессий Олий Мажлиса второго созыва, а также нормативно-правовые акты, принятые в данный период. Историко-системный метод и метод анализа использовались для изучения этапов деятельности парламента в течении пяти лет. Было изучено влияние принятых законов на ход демократических реформ в стране, а также формирования двухпалатного парламента в Узбекистане.

**Анализ и результаты исследования.** На второй сессии второго созыва Олий Мажлиса Республики Узбекистан, которая прошла 25 мая 2000 года

Президентом страны Исламом Каримовым была выдвинута идея об образовании двухпалатного парламента

[6]. Наиболее значимым в деятельности Олий Мажлиса второго созыва явилось то, что на законодательном уровне были утверждены результаты всенародного референдума, проведенного 27 января 2002 года по вопросам организации государственной власти и избрании двухпалатного парламента Республики Узбекистан. По итогам референдума Олий Мажлис становился двухпалатным парламентом и был установлен как высший представительный орган страны, осуществляющего законодательную власть. Законодательная палата стала действующим на постоянной профессиональной основе органом, который формируется на основе многопартийности и прямого волеизъявления избирателей, а Сенат - палатой территориального представительства.

Среди принятых законов в ходе работы парламента второго созыва необходимо отметить законы "О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан", "О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан" (новая редакция), "О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан", "О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан", "О регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан", "О регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан", "О статусе депутата Законодательной палаты и члена Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан".

Приоритетом деятельности данного парламента были законотворчество и контроль за исполнением принятых законов. Также деятельность парламента осуществлялась и по другим основным направлениям, таких как укрепление международных и межпарламентских связей, защита конституционных прав и свобод личности, работа с обращениями граждан, оказание практической помощи органам представительной власти на местах. Надо отметить, что при парламенте была создана специальная комиссия по возвращению в Узбекистан архивных документов, оказавшихся за пределами республики и являющихся достоянием народа. 6 декабря 2001 года парламентом было принято решение о проведении референдума Республики Узбекистан по вопросу формирования двухпалатного парламента и изменения конституционного срока полномочий Президента Республики Узбекистан. На первом в истории страны конституционном референдуме, прошедшего 27 января 2002 года, народ Узбекистана большинством голосов проголосовал за формирование двухпалатного парламента в стране.

За введение двухпалатного парламента проголосовало 93,65% против 6,35% избирателей, то есть на вопрос "Согласны ли Вы с избранием в следующем созыве двухпалатного парламента-Олий Мажлиса Республики Узбекистан?" 11 миллионов 344 тысячи 242 избирателя ответили: "Да".[7] По итогам референдума парламента начал работу по разработке и принятию законов, которые в дальнейшем станут правовой базой для последующих выборов в парламента и его будущей деятельности как двухпалатного высшего законодательного органа страны.

24 марта 2003 года за № 465-II было принято Постановление Кенгаша Олий Мажлиса Республики Узбекистан "О созыве одиннадцатой сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан второго созыва" 24 апреля 2003 года в городе Ташкенте.[8] В тот же день за №466-II было принято Постановление Кенгаша Олий Мажлиса Республики Узбекистан "Об образовании депутатской рабочей группы по подготовке и проведению одиннадцатой сессии Олий Мажлиса Республики

Узбекистан второго созыва". Была образована депутатская рабочая группа в составе 23 депутатов, руководителем группы была назначена заместитель Председателя парламента Мухиддинова Фарруха Фахриддиновна, избранная депутатом от 154-го Ахангаранского избирательного округа.[8]

На рассмотрении одиннадцатой сессии, которая продолжалась в течении двух дней, 24-25 апреля 2003 года, были внесены 19 вопросов, такие как: "Об исполнении Государственного бюджета Республики Узбекистан за 2002 год", "О проекте Закона Республики Узбекистан "О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан", "О проекте Закона Республики Узбекистан "О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан" (новая редакция) в первом чтении, "О проекте Закона Республики Узбекистан "Об общественных фондах" (первое чтение), "О проекте Закона Республики Узбекистан "О банковской тайне" в первом чтении, "О деятельности Уполномоченного Олий Мажлиса по правам человека(Омбудсман) в 2002 году", ратификации международных договоров.

Изменения норм статей Конституции Республики Узбекистан коснулись в основном XVIII-XX, XXIII глав пятого раздела и обусловлены решениями референдума Республики Узбекистан, проведенного 27 января 2002 года по вопросам об избрании в следующем созыве двухпалатного парламента страны и изменении конституционного срока полномочий Президента Республики Узбекистан с пятилетнего на семилетний. Согласно изменениям, Олий Мажлис состоит из двух палат- Законодательной палаты(нижняя), и Сената (верхняя палата). По изменениям в статье 77 Конституции Республики Узбекистан Законодательная палата Олий Мажлиса Республики Узбекистан состоит из ста двадцати депутатов, избираемых по территориальным избирательным округам на многопартийной основе, а члены Сената избираются в равном количестве-по шесть человек-от Республики Каракалпакстан, областей, города Ташкента путём тайного голосования на соответствующих совместных заседаниях депутатов Жокаргы Кенеса Республики Каракалпакстан, представительных органов государственной власти областей, районов, городов из числа этих депутатов. Шестнадцать членов Сената назначаются Президентом Республики Узбекистан из числа наиболее авторитетных граждан с большим практическим опытом и особыми заслугами в области науки, искусства, литературы, производства и других сферах государственной и общественной деятельности.

На сессии депутаты после одобрения проекта новой редакции "О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан" в первом чтении, приняли решение о публикации законопроекта в средствах массовой информации для всенародного обсуждения. Исходя из значимости данного законопроекта ответственными за подготовку проекта к чтениям были назначены два комитета парламента- Комитет по законодательству и судебно-правовым вопросам (председатель Комитета Н.М. Исмоилов) и Комитет по демократическим институтам, негосударственным организациям и органам самоуправления граждан (председатель Комитета А.Х.Саидов). Кроме данного законопроекта в первом чтении были приняты законопроекты "О банковской тайне", "Об общественных фондах", которые тоже были опубликованы для всенародного обсуждения.

На одиннадцатой сессии, к которой готовилась рабочая группа, были рассмотрены и организационные вопросы. Было принято Постановление Олий Мажлиса

Республики Узбекистан от 25 апреля 2003 года, по которому Ф. Ф. Мухиддинова в связи с избранием на должность Председателя Верховного суда Республики Узбекистан была освобождена от обязанностей заместителя Председателя Олий Мажлиса Республики Узбекистан. Также были приняты Постановления Олий Мажлиса Республики Узбекистан об избрании заместителя председателя Конституционного суда, о внесении изменений в состав Верховного суда, Высшего хозяйственного суда Республики Узбекистан.

29 июля 2003 года за №506-II было принято Постановление Кенгаша Олий Мажлиса Республики Узбекистан "О созыве двенадцатой сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан второго созыва" 29 августа 2003 года в городе Ташкенте. Для подготовки и проведения двенадцатой сессии Олий Мажлиса Республики Узбекистан второго созыва была образована депутатская рабочая группа в составе 23 депутатов во главе с заместителем Председателя Олий Мажлиса Б.И.Бугровым, избранного депутатом от 246-Кунградского избирательного округа. [9]

На рассмотрении двенадцатой сессии парламента были внесены 17 вопросов, такие как "Об исполнении Государственного бюджета Республики Узбекистан за первое полугодие 2003 года", о проектах Законов Республики Узбекистан "О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан" (новая редакция) во втором чтении, "О внесении изменений и дополнений в Закон

Республики Узбекистан "О выборах в областные, районные и городские Советы народных депутатов", "О регламенте Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан", "О регламенте Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан", "О Кабинете Министров Республики Узбекистан"(новая редакция). Комитетом по вопросам промышленности, строительства, транспорта и связи (председатель Комитета И. А. Кочмарик) на сессию были подготовлены проекты Законов в первом чтении "Об информатизации", "Об электронной цифровой подписи".

Закон Республики Узбекистан "О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан" (новая редакция) после обсуждений был принят на сессии, подписан Президентом страны 29 августа 2003 года [10] и введён в действие согласно Постановлению Олий Мажлиса Республики Узбекистан с 1 июля 2004 года. Принятый Закон в новой редакции состоял из 65 статей и регламентировал новый порядок предстоящих выборов в двухпалатный парламент страны в 2004 году. Также в нём был установлен порядок выдвижения кандидатов в депутаты Законодательной палаты Олий Мажлиса, их регистрации, проведения предвыборной агитации, голосования и определения результатов выборов, проведения повторного голосования и повторных выборов, регистрации депутатов Законодательной палаты Олий Мажлиса, опубликования результатов выборов.

**Заключение и предложения.** Итогами деятельности Олий Мажлиса второго созыва является успешное выполнение всех поставленных задач перед парламентом на данном этапе исторического развития страны. В соответствии с решениями референдума приняты Конституционные Законы "Об итогах референдума и основных принципах организации государственной власти", "О выборах в Олий Мажлис Республики Узбекистан" в новой редакции, "О Сенате Олий Мажлиса Республики Узбекистан", "О Законодательной палате Олий Мажлиса Республики Узбекистан", которые стали нормативно-правовой базой для внесения соответствующих изменений и дополнений в Конституцию Республики Узбекистан. Олий Мажлис второго созыва продолжил деятельность по развитию законодательства для укрепления правовых основ, проводимых в стране реформ. Парламентская реформа, направленная на совершенствование и усиление законодательной власти в стране, привела к эффективным изменениям в распределении полномочий высших органов государственной власти.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. О деятельности Олий Мажлиса Республики Узбекистан и его руководства в 2000-2004 годах. Постановление Олий Мажлиса Республики
2. Узбекистан. 2 декабря 2004 г. №699-П. Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2004., №1, ст. 3
3. Халилов Э. Х. Парламент Республики Узбекистан: деятельность Олий Мажлиса первого созыва.-Ташкент, 1999.С. 78
4. Халилов Э. Х. Высший законодательный орган Республики Узбекистан: от формального представительства до реального парламентаризма. Ташкент, 2001
5. Мухамеджанов О.З., Тультеев И.Т. "Парламент Республики Узбекистан в условиях трансформационных процессов в обществе". Журнал "Studia Politologiczne". Варшава, 2018
6. Караходжаева О.Р. Контрольные функции парламента. Евразийский журнал академических исследований. 3 (8), С. 159-164.
7. Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, май- июнь 2000 года, №5-6, год издания 59-й. Ташкент, 2000. Ст. 152
8. Постановление Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан "Об итогах референдума Республики Узбекистан, проведенного 27 января 2002 года". Вестник Центральной избирательной комиссии Республики Узбекистан: журнал. -2002.-№1(5).С. 73.
9. Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, март-апрель 2003 года, №3-4(1323-1324), год издания 59-й. Ташкент, 2003
10. Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, июнь-июль 2003 года, №6-7 (1326-1327), год издания 59-й. Ташкент, 2003.С. 42-47.
11. Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, сентябрь-октябрь 2003 года, №9-10 (1329-1330), год издания 59-й. Ташкент, 2003