



УДК:32:502/504

*Шахризода АХМЕДОВА,*

*Преподаватель, Узбекский государственный университет мировых языков, Ташкент, Узбекистан*

*E-mail: shaxrizoda@inbox.ru*

*На основе рецензии профессора ТГЭУ, д.п.н В.Кучкарова*

## ENVIRONMENTAL POLICY IN THE CONTEXT OF GLOBAL TRANSFORMATIONS

Annotation

The article examines theoretical and institutional aspects of environmental policy in the context of global environmental transformations. Modern approaches to environmental governance, sustainable development, and institutional coordination are analyzed. Particular attention is paid to environmental challenges in Central Asia and the improvement of Uzbekistan's environmental policy.

**Key words:** Environmental policy, public administration, environmental governance, sustainable development, environmental security, Central Asia.

## GLOBAL TRANSFORMATSİYALAR SHAROITIDA EKOLOGIK SIYOSAT

Annotatsiya

Maqolada global ekologik transformatsiyalar sharoitida ekologik siyosatning nazariy va institutsional jihatlarini tadqiq etiladi. Ekologik boshqaruv, barqaror rivojlanish va institutsional muvofiqlashtirishning zamonaviy yondashuvlari tahlil qilinadi. Markaziy Osiyodagi ekologik muammolar hamda O'zbekiston ekologik siyosatini takomillashtirish masalalariga alohida e'tibor qaratiladi.

**Kalit so'zlar:** Ekologik siyosat, davlat boshqaruvi, ekologik boshqaruv, barqaror rivojlanish, ekologik xavfsizlik, Markaziy Osiyo.

## ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И ГОСУДАРСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛЬНЫХ ТРАНСФОРМАЦИЙ

Аннотация

В статье исследуются теоретические и институциональные аспекты экологической политики в условиях глобальных экологических трансформаций. Анализируются современные подходы к экологическому управлению, устойчивому развитию и институциональной координации. Особое внимание уделяется экологическим вызовам Центральной Азии и вопросам совершенствования экологической политики Республики Узбекистан.

**Ключевые слова:** Экологическая политика, государственное управление, экологическое управление, устойчивое развитие, экологическая безопасность, Центральная Азия.

**Введение.** Современный этап мирового развития характеризуется стремительным усилением экологического фактора в системе международных отношений и государственного управления. Если в индустриальную эпоху экологические проблемы преимущественно воспринимались как локальные последствия хозяйственной деятельности, то в XXI веке они приобрели масштаб комплексного глобального вызова, оказывающего влияние на устойчивость политических систем, структуру мировой экономики и характер международного взаимодействия [1].

Изменение климата, сокращение природных ресурсов, деградация экосистем, дефицит водных запасов и рост экологически обусловленных социальных рисков постепенно формируют новую конфигурацию международной и внутренней политики государств. В этих условиях экологическая политика перестаёт быть исключительно природоохранительным направлением административного регулирования и начинает рассматриваться как самостоятельный механизм стратегического управления развитием общества.

Характерной особенностью современных экологических процессов является их трансграничная природа. Экологические угрозы более не ограничиваются рамками отдельных государств и оказывают влияние на глобальную экономику, международную безопасность,

миграционные процессы и устойчивость политических институтов. Именно поэтому экологическая проблематика всё активнее интегрируется в систему стратегического государственного планирования и международного сотрудничества.

Существенное влияние на изменение научных подходов к исследованию экологических процессов оказала концепция Антропоцена, разработанная П.Крутценом [2]. В рамках данной концепции человечество рассматривается как самостоятельная геологическая сила, способная изменять фундаментальные параметры функционирования природной среды. Подобный подход фактически изменил саму методологию исследования экологического кризиса, который начал интерпретироваться не как совокупность локальных экологических проблем, а как цивилизационный вызов глобального масштаба.

В современных политологических исследованиях экологическая политика всё чаще рассматривается через призму устойчивого развития, институциональной эффективности и экологического управления. В.И.Данилов-Данильян подчёркивал, что экологическая политика должна интегрироваться в систему стратегического развития государства и рассматриваться как условие долгосрочной социально-экономической устойчивости [3]. В свою очередь Н.Н. Моисеев обращал

внимание на то, что экологический кризис имеет не только технологическую, но и институциональную природу, поскольку существующие модели общественного развития ориентированы преимущественно на краткосрочный экономический рост [4].

Для государств Центральной Азии экологическая проблематика обладает особой политической и социально-экономической значимостью. Последствия Аральского кризиса, процессы деградации земель, водный дефицит и рост климатической нестабильности оказывают непосредственное влияние на устойчивость регионального развития и характер межгосударственных отношений [5]. В результате экологическая политика начинает приобретать не только природоохранительное, но и геостратегическое значение.

**Анализ литературы по теме исследования.** Научная литература, посвящённая экологической политике, демонстрирует постепенную эволюцию исследовательских подходов - от преимущественно административно-правового понимания экологического регулирования к комплексному анализу экологической политики как многоуровневой системы стратегического управления.

Одним из концептуальных рубежей развития современной экологической мысли стала работа представителей Римского клуба «Пределы роста» [6]. В данном исследовании впервые была системно поставлена проблема ограниченности природных ресурсов и невозможности бесконечного экономического роста в рамках индустриальной модели развития. Фактически именно эта работа сформировала интеллектуальные предпосылки для дальнейшего развития концепции устойчивого развития.

Существенное влияние на институционализацию экологической политики оказала Конференция ООН по окружающей среде человека, состоявшаяся в Стокгольме в 1972 году [7]. После данной конференции экологическая проблематика окончательно закрепились в качестве самостоятельного направления международной политики и глобального регулирования.

Дальнейшее развитие экологической политики было связано с концепцией устойчивого развития, получившей международное признание после публикации доклада «Наше общее будущее» [8]. В рамках данной концепции экологическая политика начала рассматриваться как механизм обеспечения баланса между экономическим развитием, социальной стабильностью и сохранением природной среды.

В современной научной литературе особое место занимает институциональный подход к исследованию экологической политики. М.М.Бринчук рассматривает экологическую политику как систему правовых и организационных механизмов обеспечения экологической безопасности [9]. Вместе с тем современные исследования показывают, что эффективность экологического регулирования определяется не только наличием законодательства, но и качеством институциональной среды, уровнем координации государственных структур и способностью государства обеспечивать реализацию экологических решений.

Значительный вклад в развитие концепции экологического управления внесли А.Джордан и А.Леншоу, исследующие механизмы интеграции экологических приоритетов в систему государственного управления [10]. Их подход демонстрирует, что экологическая политика постепенно становится частью стратегического планирования и выходит далеко за

пределы традиционного природоохранительного регулирования.

Особое значение в современной политологической литературе занимает концепция полицентрического управления Э.Остром [11]. Исследователь обосновывает, что распределённые модели экологического регулирования обладают более высокой адаптивностью в условиях усложнения глобальных экологических процессов.

В исследованиях узбекских учёных У.Шадиметова и А.Н.Нигматова основное внимание уделяется экологическим проблемам Центральной Азии и вопросам совершенствования экологической политики Узбекистана [12]. Авторы подчёркивают необходимость усиления институциональной координации, расширения межгосударственного сотрудничества и интеграции экологических приоритетов в систему стратегического государственного управления.

**Методология исследования.** Методологическую основу исследования составляют институциональный, неоинституциональный, сравнительно-политический и системный подходы. В ходе исследования использовались анализ международных экологических документов, сравнительный анализ научной литературы, институциональный анализ механизмов экологического управления, политологический анализ современных экологических процессов, а также методы научного обобщения и систематизации. Применение данных методов позволило комплексно исследовать экологическую политику как многоуровневый механизм современного государственного управления.

Институциональный подход использован для исследования структуры экологического управления, механизмов межведомственной координации и функционирования государственных институтов в экологической сфере. Неоинституциональный подход позволил выявить влияние международных экологических норм, глобальных стандартов и транснациональных механизмов регулирования на формирование национальной экологической политики.

Сравнительно-политический подход применён для анализа особенностей экологической политики в различных моделях государственного управления, а системный подход позволил рассмотреть экологическую политику как сложную систему взаимодействия государства, общества, экономики и природной среды.

Анализ и результаты исследования. Проведённый анализ показывает, что в современных условиях экологическая политика постепенно приобретает стратегическое значение в системе государственного управления и международного регулирования. Экологические риски начинают оказывать непосредственное влияние на экономическую устойчивость государств, инвестиционную привлекательность, социальную стабильность и международную конкурентоспособность.

Исследование показало, что традиционные административные модели экологического регулирования уже не способны обеспечивать эффективное реагирование на современные экологические вызовы. Глобальный характер экологических проблем требует формирования многоуровневых механизмов экологического управления, основанных на взаимодействии государственных институтов, бизнеса, международных организаций и институтов гражданского общества [11].

Экологические ограничения начинают непосредственно влиять на промышленную стратегию государства,

энергетическую безопасность, инвестиционную политику, аграрное развитие, международное сотрудничество и региональную безопасность, что свидетельствует о постепенной трансформации экологической политики в один из ключевых факторов современного государственного и международного регулирования.

Одной из наиболее серьёзных проблем современной экологической политики остаётся институциональная фрагментация системы управления. Недостаточная координация между государственными структурами, слабая интеграция экологических приоритетов в систему стратегического планирования и ограниченность механизмов общественного участия существенно снижают эффективность экологического регулирования.

Проведённое исследование также показывает, что экологическая проблематика Центральной Азии обладает выраженным геополитическим измерением. Последствия Аральского кризиса, дефицит водных ресурсов и климатическая нестабильность оказывают влияние не только на экологическую безопасность региона, но и на устойчивость межгосударственных отношений.

Для Республики Узбекистан экологическая политика приобретает стратегическое значение в контексте модернизации государственного управления и обеспечения устойчивого развития. Приоритетными направлениями совершенствования экологической политики являются формирование комплексной системы стратегического экологического управления, усиление институциональной координации, развитие механизмов общественного участия, интеграция экологических приоритетов в систему государственного планирования, совершенствование экологического мониторинга, развитие международного экологического сотрудничества, внедрение цифровых механизмов экологического управления, а также развитие экологического образования и экологической культуры населения.

**Заключение.** Проведённое исследование позволяет сделать вывод о том, что современная экологическая политика представляет собой сложный механизм стратегического регулирования общественного развития в условиях глобальных экологических трансформаций. Экологические процессы начинают оказывать непосредственное влияние на устойчивость политических систем, характер международного сотрудничества,

структуру экономики и долгосрочные перспективы государственного развития.

Установлено, что современная экологическая политика постепенно выходит за рамки исключительно природоохранительной деятельности и превращается в один из ключевых элементов институциональной устойчивости государства. Эффективность экологического управления определяется уже не только наличием нормативно-правовой базы, но и качеством институциональной среды, уровнем межведомственной координации и способностью государства обеспечивать стратегическое управление экологическими процессами.

Исследование показало, что современные экологические вызовы требуют перехода от преимущественно административной модели регулирования к системе многоуровневого экологического управления, основанного на взаимодействии государства, бизнеса, международных организаций, научного сообщества и гражданского общества. Подобная трансформация отражает усложнение самой природы экологических процессов и необходимость формирования более гибких механизмов регулирования.

Для Центральной Азии экологическая проблематика постепенно превращается в один из ключевых факторов региональной безопасности и межгосударственного взаимодействия. В этих условиях особое значение приобретают механизмы экологической дипломатии, совместного управления природными ресурсами и межгосударственной координации экологической политики.

Для Республики Узбекистан приоритетным направлением дальнейшего совершенствования экологической политики должно стать формирование устойчивой модели стратегического экологического управления, основанной на институциональной координации, интеграции экологических приоритетов в систему государственного планирования и развитии механизмов общественного участия.

Таким образом, экологическая политика в современных условиях постепенно превращается в один из важнейших индикаторов институциональной зрелости государства и его способности обеспечивать устойчивое развитие в условиях усиливающихся глобальных экологических вызовов.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Волков В.А. Формирование концептуальных основ экологической идеологии // Вестник экологического образования. - 2020. - № 2. - С. 15-22.
2. Crutzen P.J. Geology of Mankind // Nature. - 2002. - Vol. 415. - № 6867. - P. 23-24.
3. Данилов-Данильян В.И. Устойчивое развитие и экологический вызов современности // Общественные науки и современность. - 2003. - № 2. - С. 25-34.
4. Моисеев Н.Н. Судьба цивилизации. Путь Разума. - М.: Языки русской культуры, 2000. - 224 с.
5. Шадиметов У. Экологические проблемы Центральной Азии и вопросы устойчивого развития. - Ташкент: Фан, 2015. - 286 с.
6. Meadows D.H., Meadows D.L., Randers J. The Limits to Growth. - New York: Universe Books, 1972. - 205 p.
7. United Nations Conference on the Human Environment. Stockholm Declaration. - New York: United Nations, 1972.
8. World Commission on Environment and Development. Our Common Future. - Oxford: Oxford University Press, 1987. - 400 p.
9. Бринчук М.М. Экологическое право. - М.: Норма, 2015. - 688 с.
10. Jordan A., Lenschow A. Environmental Policy Integration: A State-of-the-Art Review // Environmental Policy and Governance. - 2010. - Vol. 20. - № 3. - P. 147-158.
11. Ostrom E. Polycentric Systems for Coping with Collective Action and Global Environmental Change // Global Environmental Change. - 2010. - Vol. 20. - № 4. - P. 550-557.
12. Нигматов А.Н. Экологическая политика Узбекистана в условиях климатических изменений // Экологический вестник Узбекистана. - 2021. - № 3. - С. 18-27.