



UDK: 94(575.1)

Шахноза САИДОВА,
Базовый докторант НУУз
E-mail: izigeyeva@gmail.com

На основе рецензии к.и.н., доцента Р.Сиддикова

ИСТОРИЯ УЧАСТИЯ НЕГОСУДАРСТВЕННЫХ НЕКОМЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

Аннотация

В представленной статье на основе привлечения широко круга источников и опубликованных работ, исследуются вопросы формирования экологической политики Республики Узбекистан, а также участия в ней Негосударственных некоммерческих организаций, являющиеся, по мнению автора настоящей статьи, звеном между правительством и гражданами по определенным направлениям деятельности в государстве, способствуя развитию и усовершенствованию принятых социально-экономических и политических механизмов.

Ключевые слова: структура, экология, экополитика, участие, Узбекистан, независимость.

THE HISTORY OF THE PARTICIPATION OF NON-GOVERNMENTAL NON-PROFIT ORGANIZATIONS IN THE ENVIRONMENTAL POLICY OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN

Annotation

The presented article, based on the involvement of a wide range of sources and published works, examines the issues of forming the environmental policy of the Republic of Uzbekistan, as well as the participation of non-governmental non-profit organizations in it, which, according to the author of this article, are a link between the government and citizens in certain areas of activity in the state, contributing to the development and improvement of accepted socio-economic and political mechanisms.

Keywords: structure, ecology, ecopolitics, participation, Uzbekistan, independence.

NODAVLAT NOTIJORAT TASHKILOTLARINING O'ZBEKISTON RESPUBLIKASINING EKOLOGIK SIYOSATIDA ISHTIROK ETISH TARIXI

Annotatsiya

Taqdim etilgan maqolada keng doiradagi manbalar va chop etilgan ishlarni jalb etish asosida O'zbekiston Respublikasining ekologik siyosatini shakllantirish, shuningdek, unda nodavlat notijorat tashkilotlarining ishtiroki masalalari o'rganilib, ushbu maqola muallifining fikricha, hukumat va fuqarolar o'rtasida davlatda muayyan faoliyat yo'nalishlari bo'yicha qabul qilingan ijtimoiy-iqtisodiy va siyosiy siyosatni rivojlantirish va takomillashtirishga ko'maklashadi mexanizmlar.

Kalit so'zlar: tuzilishi, ekologiyasi, ekopolitikasi, ishtiroki, O'zbekiston, mustaqilligi.

Введение. Во всем мире внедрена и активным спросом пользуется практика взаимодействия отдельных государственных структур, и (или) всего государственного аппарата с общественными организациями в различных целях, к примеру как механизм большего привлечения общественности к актуальным государственным вопросам и демократизации, либо же в обратном порядке – привлечение и содействие государственных органов и средств, также внимание международной общественности к проблематикам или иным вопросам отдельных лиц или групп лиц.

Свое развитие сектор ННО, или иначе НПО – неправительственные организации, начал со второй половины XX века, когда на международный арене появилась Организация Объединенных Наций (ООН), в Уставе которого было впервые обозначено сотрудничество Экологического и социального совета ООН с НПО[1], заинтересованными в вопросах поощрения, уважения и соблюдения прав человека и основных свобод путем совместных консультаций с неправительственными организациями. Таким образом развитие данного сектора стала приоритетной задачей многих демократических развитых и развивающихся стран всего мира, в том числе в Республике Узбекистан.

Анализ литературы по теме. Вопросам изучения экологической политики Республики Узбекистан за годы независимости уделено значительное внимание, в результате чего, было опубликовано ряд научных работ, диссертационных исследований, научных статей, посвященные изучению экологической политики Узбекистана. Среди этих работ, можно выделить диссертационное исследование Р. Давлетова, которая посвящена изучению

экологического состояния и политики Узбекистана в советский и независимый период.

Методы исследования. В представленной научной статье использовались методы диалектики, системного и сравнительного анализа, интерпретация исторических знаний, а также принцип объективности.

Анализ и результаты. В 1991 году, после обретения Независимости Республики Узбекистан, началось формирование нормативно-правовой базы гражданского права, был принят Закон «Об общественных объединениях в Республике Узбекистан», согласно которому все добровольно созданные организации именовались «общественными объединениями», вплоть до 1999 года[2].

Первым толчком для создания экологических ННО в Республике Узбекистан послужил Закон № 763-1 «О негосударственных некоммерческих организациях» от 14.04.1999 г., из которой согласно статье 2 «негосударственная некоммерческая организация – самоуправляемая организация, созданная на добровольной основе физическими и (или) юридическими лицами, не преследующая извлечение дохода (прибыли) в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученные доходы (прибыль) между ее участниками (членами). Негосударственная некоммерческая организация создается для защиты прав и законных интересов физических и юридических лиц, других демократических ценностей, достижения социальных, культурных и образовательных целей, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей, осуществления благотворительной деятельности и в иных общественно полезных целях»[2]. Данным законом было положено правовое основание для

дальнейшего институционального развития ННО в Республике Узбекистан, которые в современной истории по своим задачам и целевым направленностям делятся на следующие, различающиеся между собой по задачам и функциям, массовости участников и материально-техническим возможностям организации: общественные объединения; общественные фонды; ассоциации; органы самоуправления.

Согласно общепризнанной классификации, негосударственные некоммерческие организации в Узбекистане включают следующие группы[3]:

первая группа – общенациональные структуры, специализирующиеся на обслуживании социальных интересов конкретных крупных категорий населения (фонд «Махалля», Комитет женщин, общественное движение молодежи «Камолот», фонд ветеранов «Нуроний» и др.);

вторая – специализированные национально-международные фонды экологии, культуры и здоровья (фонд «Экосан», фонд «Олтин мерос», фонд «Соглом авлод учун», фонд поддержки талантливой молодежи для обучения за рубежом «Умид», фонд демократизации СМИ, фонд спасения Арала и др.);

третья – общественные учреждения по профессиональным интересам, наиболее видным из которых являются центр «Ижтимоий фикр», общественный центр «Манъавият ва маърифат», международный центр переподготовки журналистов и др.;

четвертая – общенациональные благотворительные общества, фонды (детский фонд, фонд поддержки одаренной молодежи «Улугбек», Республиканский фонд «Устоз», Республиканский студенческий фонд и др.);

пятая – правозащитные неправительственные организации (ассоциация судей Узбекистана, ассоциация адвокатов Узбекистана, ассоциация банков Узбекистана, общественное объединение женщин юристов Узбекистана и др.);

шестая – национальные общественные организации творческой интеллигенции (союз писателей, союз композиторов, союз художников, союз журналистов и др.);

седьмая – национальные культурные центры, объединяющие представителей национальных общин, проживающих в Узбекистане – в целях возрождения культуры, духовности, обычаев и традиций, а также общества дружбы с зарубежными странами;

восьмая группа – объединения по социально значимому и творческому интересу на местах (объединение воинов-ветеранов, добровольное общество автолюбителей, общество изобретателей и рационализаторов, клубы туристов и самодеятельной песни и др.).

Создание и усиление правовых основ деятельности ННО в стране были предприняты в рамках принципа «От сильного государства – к сильному гражданскому обществу», которая была предложена Первым Президентом Узбекистана И.А.Каримовым и служила основой «узбекской модели» построения гражданского общества, выделенная в отдельный «третий сектор» данной модели. Вышеперечисленные основы послужили причиной ряда социально-экономических и политических изменений в истории экологической политики Республики Узбекистан[3].

В частности, в статьях 15, 30, 34 Конституции Республики Узбекистан отражены соответствующие нормы относительно деятельности ННО, а глава XIII Основного закона полностью посвящена деятельности общественных объединений. Вместе с тем, в статье 58 Конституции страны отмечено об обеспечении государством соблюдения прав и законных интересов общественных объединений, создания равных правовых возможностей для участия в общественной жизни. Кроме того, отмечено также о невмешательстве государственных органов и должностных лиц в деятельность общественных объединений, а также о невмешательстве общественных объединений в деятельность государственных органов и должностных лиц.

В современной истории независимого Узбекистана руководством страны были созданы и создаются

возможности для развития свободной деятельности Средств массовой информации (СМИ). Правительство страны еще с первых дней обретения государственной независимости осознавало тот факт, что свободные, независимые СМИ являются фактором на пути к формированию демократического, правового государства, открытого гражданского общества.

В результате, в 2005 году был принят Указ Президента Республики Узбекистан «Об образовании Общественного фонда поддержки и развития независимых печатных средств массовой информации и информационных агентств Узбекистана», а также был образован Общественный фонд поддержки и развития независимых печатных СМИ и информационных агентств Узбекистана, посредством этого указа определены организационно-правовые основы его деятельности[4].

Необходимо отметить, что в 2008 году на основе совместного постановления Законодательной палаты и Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан был сформирован Общественный Фонд по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества, который укрепляет социальное партнерство с государственными органами в дальнейшем расширении и повышении эффективности форм и механизмов ведения открытого диалога государства и общества.

В результате активной поддержки государством, ННО Республики Узбекистан стали активно участвовать во всех сферах жизни общества, в том числе в экологических. Следует отметить, что Экологическое движение Узбекистана, Международное фонд «Экосан», Экофорум ННО Узбекистана, в настоящее время осуществляют свою экологическую деятельность, внося большой вклад в развитие экологической политики в Новом Узбекистане.

Объективное исследование статистических данных Министерства Юстиции страны демонстрирует положительную динамику роста зарегистрированных ННО в Республике Узбекистан. Например, если в 1991 году в стране имелись 100 зарегистрированных ННО, то уже в 2017 году их число увеличилось в 80 раз и составляла 8000[5]. Совершенствование нормативно-правовой базы ННО с 1991 до 2012 года явилось двигателем процесса заметного увеличения общего числа зарегистрированных ННО в стране, а также коренное усовершенствование и цифровизация государственного аппарата с 2017 года позволили проследить ежегодный рост в открытом доступе на электронном портале Министерства Юстиции[6].

Вместе с тем за годы независимости в Республике Узбекистан были созданы различные государственные и общественные организации, в том числе Национальная ассоциация негосударственных организаций, Общественный Фонд по поддержке негосударственных некоммерческих организаций и других институтов гражданского общества при Олий Мажлисе Республики Узбекистан, Парламентская комиссия по управлению средствами Общественного Фонда при Олий Мажлисе, Независимый институт по мониторингу формирования гражданского общества и другие, деятельность которых была направлена на поддержание и консолидацию узбекских общественных организаций[7].

Исторически значимыми для экологической политики Республики Узбекистан следует также выделить следующие события – создание Экофорума негосударственных некоммерческих организаций Республики Узбекистан и создание Национальной Ассоциации ННО Узбекистана (НАННОУз). Экофорум был создан благодаря поддержке Совместной программы по окружающей среде «Атроф мухит» ПРООН и правительства Узбекистана, Государственного комитета РУз по охране природы, Регионального экологического центра Центральной Азии, ISAR/USAID, программы CASP Counterpart International, голландского фонда Milieukontakt-Oost Europa в 2004 году охватил 48 экологических общественных организаций. Создание Экофорума ННО Узбекистана позволило объединить усилия в создании коалиций в решении

экологических вопросов, участия в международных экологических проектах, также в организации совместной деятельности с государственным природоохранным сектором и бизнес-структурами страны. В свою очередь, создание НАННОУз открыла возможности для более тесного сотрудничества государственных организаций с экологическими общественными организациями в стране. С самого начала деятельности НАННОУз одним из ведущих направлений его деятельности стало экологическое, а в ряды ассоциации вошли десятки экоННО из всех регионов страны.

Так, разработана программа деятельности ННО в сфере экологии, реализованы проекты: по обеспечению питьевой водой населения поселков в Паркентском районе Ташкентской области и Ферганском районе Ферганской области, проведению национальных конкурсов экожурналистики, организации летних экологических школ для детей и подростков в махаллях, изданию бюллетеня «Экологическая безопасность и гражданская инициатива» и т.п.[7].

В период май – сентябрь 2017 года, в рамках процесса «Окружающая среда и устойчивое развитие в Центральной Азии» Региональным экологическим центром Центральной Азии был проведен анализ деятельности экологических общественных организаций в Узбекистане. В результате был проведен обзор экологических и экорентрированных (экология и здоровье, экология и безопасность жизнедеятельности и т.д.) общественных организаций[8].

В ходе проведения исследования были также выявлены экологические общественные организации, лидирующие в своей сфере деятельности, которые являются конструктивными партнерами для государственных органов, общественности[8].

Необходимо подчеркнуть, что в проведенном анализе важное внимание уделялось исследованию активного участия вышеперечисленных организаций на региональных и международных форумах, конференциях и других мероприятиях. В результате, было установлено, что 73 организаций участвовали, на национальном уровне, в мероприятиях регионального масштаба, а в международных конференциях и форумах приняли участие 31 общественная организация.

Членами Национальной ассоциации ННО Узбекистана (НАННОУз) на тот момент являлись 74 опрошенных организаций, а членами Экофорума Узбекистана – 29. Вместе с тем, в международных сетях (Международный Социально-экологический Союз, сеть Зеленого климатического фонда, общественно-государственное объединение Глобальный экологический фонд - ОГО ГЭФ, Сеть органического земледелия “АВАЛОН”, сеть Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, Всемирная ассоциация охраны птиц “BerdLife International” и др.) – участвовали незначительное количество экоННО 12[7].

Заключение и рекомендации. За последние годы Узбекистан активно выступает инициатором совместных зеленых проектов в различных отраслях с международными организациями и отдельно взятыми странами в целях укрепления взаимовыгодного сотрудничества. Более того, становится необходимым изучение истории становления экологической политики Узбекистана, нового направления в системе наук и в политической сфере, которая уже показывает свое устойчивое развитие с дальнейшими крупномасштабными планами и практической выгодой, тем самым подтверждая необходимость изучения этого вопроса с ее дальнейшим раскрытием.

ЛИТЕРАТУРА

1. United Nations Charter (Устав Организации Объединенных Наций) [Электронный ресурс] URL: <https://www.un.org/en/about-us/un-charter/full-text> (Дата обращения 10.12.2022)
2. Закон Республики Узбекистан «Об общественных объединениях» [Электронный ресурс] URL: <https://lex.uz/ru/docs/111827> (Дата обращения 09.12.2022).
3. Роль и значение негосударственных некоммерческих организаций в процессе построения демократического общества в Узбекистане [Электронный ресурс] URL: <https://www.test-uz.ru/articles.php?id=1087> (Дата обращения 12.12.2022).
4. Указ Президента Республики Узбекистан «Об образовании общественного фонда поддержки и развития независимых печатных средств массовой информации и информационных агентств Узбекистана» от 16.11.2005 г. № УП-3680 [Электронный ресурс] URL: <https://lex.uz/docs/1159190> (Дата обращения 05.01.2023).
5. Третье Национальное сообщение Республики Узбекистан по Рамочной Конвенции ООН об изменении климата. – Ташкент, 2016. – С. 246.
6. Государственный реестр негосударственных некоммерческих организаций [Электронный ресурс] URL: <https://www.minjust.uz/ru/interactive/reestr-nocommerce/> (Состояние на 01.01.2020) (Дата обращения 06.01.2023)
7. Саидахмедов. С. Обзор деятельности экологических общественных организаций в Узбекистане // Рабочий документ / Региональный экологический центр Центральной Азии. – Алматы, 2017. – С. 16.
8. Сангинов С. Об Экофоруме ННО Узбекистана // Информационный бюллетень сети CARNet. № 11. –2006.