



Ильдар АЗИЗОВ,

Доцент кафедры «Управление бизнесом и предпринимательство» PhD

Высшей школы бизнеса и предпринимательства при, Кабинете Министров Республики Узбекистан

E-mail: ildar8707@gmail.com

По отзыву доцент А.Хайдарова

O'ZBEKISTON RESPUBLIKASINING MARKAZIY OSIYO MAMLAKATLARI BILAN PARLAMENTLARARO ALOQALARI

Аннотация

Maqolada O'zbekiston Respublikasining Markaziy Osiyo davlatlari bilan parlamentlararo aloqalari xususiyatlari yoritilgan. Parlament diplomatiyasining institutsional asoslari, yo'nalishlari va mexanizmlari tahlil qilinib, uning ishonchni mustahkamlash, qonunchilikni uyg'unlashtirish va mintaqaviy hamkorlikni rivojlantirishdagi ahamiyati ko'rsatilgan. Ayniqsa, ikki tomonlama va ko'p tomonlama uchrashuvlar, do'stlik guruhlar faoliyati va mintaqaviy forumlarda ishtirok etish kabi zamonaviy tendensiyalar alohida ta'kidlangan. Xulosa qilinishicha, O'zbekistonning parlamentlararo aloqalari global o'zgarishlar sharoitida mintaqaviy barqarorlik va umumiy manfaatlarni ilgari surishning muhim vositasiga aylanmoqda.

Kalit so'zlar: O'zbekiston Respublikasi, Markaziy Osiyo, parlamentarizm, parlament diplomatiyasi, parlamentlararo hamkorlik, mintaqaviy integratsiya.

МЕЖПАРЛАМЕНТСКИЕ СВЯЗИ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН СО СТРАНАМИ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Аннотация

В статье рассматриваются особенности межпарламентских связей Республики Узбекистан со странами Центральной Азии. Анализируются институциональные основы, направления и механизмы парламентской дипломатии, а также её значение для укрепления доверия, гармонизации законодательства и развития регионального сотрудничества. Особое внимание уделяется современным тенденциям, включая проведение двусторонних и многосторонних встреч, активизацию парламентских групп дружбы и участие в региональных форумах. Делается вывод, что межпарламентские связи Узбекистана становятся важным инструментом укрепления региональной стабильности и продвижения общих интересов в условиях глобальных трансформаций.

Ключевые слова: Республика Узбекистан, Центральная Азия, парламентаризм, парламентская дипломатия, межпарламентское сотрудничество, региональная интеграция.

INTERPARLIAMENTARY RELATIONS OF THE REPUBLIC OF UZBEKISTAN WITH THE COUNTRIES OF CENTRAL ASIA

Annotation

The article examines the specific features of interparliamentary relations of the Republic of Uzbekistan with the countries of Central Asia. It analyzes the institutional foundations, directions, and mechanisms of parliamentary diplomacy, as well as its role in strengthening trust, harmonizing legislation, and developing regional cooperation. Special attention is given to current trends, including bilateral and multilateral meetings, the activities of parliamentary friendship groups, and participation in regional forums. The study concludes that Uzbekistan's interparliamentary relations are becoming an important instrument for enhancing regional stability and promoting common interests under conditions of global transformations.

Key words: Republic of Uzbekistan, Central Asia, parliamentarism, parliamentary diplomacy, interparliamentary cooperation, regional integration.

Введение. В условиях растущей геополитической фрагментации, усиления международной турбулентности и подрыва традиционных механизмов коллективной безопасности на международной арене всё большую актуальность приобретают гибкие, многоуровневые форматы дипломатического взаимодействия. Одним из таких нестандартных, но стремительно развивающихся каналов становится парламентская дипломатия — инструмент, который позволяет не только укреплять двусторонние связи, но и формировать устойчивые основы для взаимного доверия и правовой гармонизации. В особенности это справедливо для Центральной Азии — региона, исторически унаследовавшего сложный комплекс нерешённых вопросов, включая делимитацию границ, водно-энергетические противоречия, миграционные вызовы, а также дефицит доверия между политическими элитами и населением соседних государств.

На этом фоне проблема восстановления и институционализации доверия между странами региона приобретает ключевое значение. Как справедливо подчеркнул Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев, «Ни одно государство региона в одиночку не сможет эффективно противостоять тем сложным вызовам и угрозам, с которыми мы сталкиваемся сегодня. Только через диалог, доверие и добрососедство возможно устойчивое развитие всей Центральной Азии» [1].

С 2016 года внешнеполитическая стратегия Узбекистана претерпела системные изменения, отказ от изоляционизма, провозглашение политики «открытости и добрососедства», запуск дипломатических инициатив на двустороннем и многостороннем уровнях, активизация парламентской дипломатии. Наиболее показательным примером этой трансформации стали отношения с Кыргызской Республикой — страной, с которой в прошлом

отношения Узбекистана характеризовались чередой конфликтных эпизодов, включая закрытие границ, разногласия по водно-энергетическим вопросам и отсутствие устойчивого диалога на уровне парламентском уровне.

Начиная с 2017 года, после исторического визита Президента Ш.М. Мирзиёева в Бишкек, сотрудничество между двумя странами вступило в качественно новую фазу. Был открыт механизм прямого парламентского взаимодействия, создана межпарламентская группа дружбы, подписано соглашение о сотрудничестве между Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, а также возобновлены форматы регулярного обмена визитами между председателями парламентов [2]. Эти шаги обозначили переход от символической дипломатии к институциональной кооперации, в рамках которой парламенты стали не только площадкой для обмена мнениями, но и субъектами, участвующими в выработке решений по актуальным вопросам региональной повестки.

Анализ литературы. Изучение межпарламентского сотрудничества и парламентской дипломатии в современном научном дискурсе занимает устойчивое место, однако специфика Центральной Азии до сих пор раскрыта фрагментарно. Обзор литературы позволяет выделить несколько направлений исследований: классические подходы к парламентаризму, концептуализацию парламентской дипломатии на Западе, развитие восточных и постсоветских исследовательских школ, а также вклад центральноазиатских авторов. Фундамент парламентаризма как политико-правового явления заложили классики юридической и политической теории. Г. Еллинек определял парламент как «организацию, выражающую единство государства и общества» [3]. Х. Кельзен рассматривал парламент как основной источник демократической легитимности: «Закон исходит от представительных органов народа» [4]. М. Дюверже и Ж. Бюрдю акцентировали внимание на том, что парламентаризм — это не только институт, но и политическая культура, включающая традиции и нормы [5].

Методология исследования. Методологическая база работы определяется междисциплинарным характером изучаемой проблемы. Межпарламентское сотрудничество рассматривается как сложный политико-институциональный процесс, который требует применения методов политической науки, международных отношений, сравнительного правоведения и социологии. В основу исследования положены: системный подход, позволяющий рассматривать парламенты как элементы региональной политической системы; институциональный анализ, раскрывающий формальные и неформальные правила взаимодействия; сравнительно-правовой метод, выявляющий общие черты и различия в законодательных практиках стран Центральной Азии; бихевиористский подход, направленный на анализ политического поведения парламентских акторов; концепция многоуровневого управления (multi-level governance), позволяющая оценить парламентскую дипломатию как элемент наднациональных и транснациональных процессов, согласование позиций по актуальным вопросам региональной повестки.

В эмпирическую базу исследования вошли:

– нормативно-правовые документы и межпарламентские соглашения, заключённые между Олий Мажлисом Республики Узбекистан и Жогорку Кенешем Кыргызской Республики (включая Протокол о

сотрудничестве от 2017 года и последующие соглашения 2018–2023 гг.);

– стенограммы и официальные пресс-релизы заседаний парламентских комитетов, групп дружбы и спикеров обеих стран, опубликованные на сайтах национальных парламентов;

– аналитические материалы Института стратегических и межрегиональных исследований при Президенте Республики Узбекистан (ИСМИ), освещающие роль парламентской дипломатии в региональной политике;

– доклады и ежегодные обзоры Национального института стратегических исследований Кыргызской Республики, касающиеся трансграничного взаимодействия и политико-правовой координации;

– база данных мероприятий Межпарламентского союза, включая протоколы Центральноазиатских форумов 2021, 2022 и 2023 годов, на которых Узбекистан и Кыргызстан выступали с совместными инициативами;

– официальные заявления, обращения и меморандумы, зафиксированные в ходе парламентских форумов, саммитов и визитов, особенно после 2017 года.

Особое внимание уделено контент-анализу парламентского дискурса: были проанализированы 24 официальных заявления спикеров Олий Мажлиса и Жогорку Кенеша, 11 итоговых коммюнике совместных сессий, а также более 30 публикаций СМИ, освещающих парламентскую активность обеих стран в области двустороннего сотрудничества [6]. Этот материал позволил выявить устойчивые тематические кластеры: акцент на укрепление добрососедства, вопросы делимитации границ, прав мигрантов, гармонизации законодательства и устойчивого развития приграничных регионов.

Анализ и результаты. Проведённый анализ показывает, что межпарламентское сотрудничество Республики Узбекистан со странами Центральной Азии постепенно приобретает системный характер. Начиная с 2016 года, в регионе наблюдается активизация парламентской дипломатии: увеличилось количество двусторонних встреч, расширилась деятельность парламентских групп дружбы, возросла роль межпарламентских форумов. Особенно значимыми стали Межпарламентские форумы Центральной Азии, прошедшие в Хиве (2021, 2024), которые обозначили переход от декларативного диалога к институционализированному взаимодействию. С 2017 года межпарламентское сотрудничество между Республикой Узбекистан и Кыргызской Республикой демонстрирует устойчивую институционализацию, отражающую стратегический разворот во внешнеполитическом курсе обеих стран в сторону диалога, прагматизма и доверия [7]. В отличие от предыдущих десятилетий, когда взаимодействие ограничивалось протокольными визитами или происходило в контексте двусторонних напряжённостей, современная модель межпарламентского диалога приобрела системный и многоуровневый характер.

Параллельно с этим в обеих странах были сформированы парламентские группы дружбы, активизировавшие двусторонние визиты и консультации. По данным Сената Республики Узбекистан, с 2018 по 2024 год было проведено свыше 15 официальных мероприятий на двусторонней парламентской основе, включая совместные слушания, круглые столы и выездные встречи в приграничных регионах [8]. Эти мероприятия стали площадками не только для обмена мнениями, но и для выработки согласованных позиций по наиболее чувствительным вопросам.

Немаловажную роль играет участие парламентов обеих стран в Межпарламентской Ассамблее СНГ, где Узбекистан и Кыргызстан активно поддерживают совместные инициативы по гармонизации законодательства. Особенно это касается сферы прав трудовых мигрантов, охраны трансграничных водных объектов и унификации норм в области транспорта и безопасности. Через участие в МПА СНГ парламентарии двух стран формируют общее нормативное поле и укрепляют правовые основания сотрудничества. Межпарламентские связи всё ещё остаются во многом декларативными. Отсутствие постоянного секретариата и цифровой аналитической платформы ограничивает эффективность диалога. Начаты процессы сближения национальных законодательств, в первую очередь в сферах транспорта, торговли и цифровой экономики. Парламенты стран Центральной Азии усилили взаимодействие с Межпарламентским союзом (IPU) и ПА ОБСЕ, но их вовлечённость в глобальные парламентские ассамблеи остаётся ограниченной. Полученные в ходе исследования результаты убедительно свидетельствуют о том, что парламентская дипломатия между Республикой Узбекистан и Кыргызской Республикой стала одним из эффективных каналов восстановления, институционализации и поддержания двустороннего доверия. Особенно важно подчеркнуть, что данный формат сотрудничества приобрёл стратегическое значение на фоне сохраняющейся фрагментарности регионального порядка в Центральной Азии. Примером может служить острый вооружённый конфликт на кыргызско-таджикской границе в апреле 2021 года, последствия которого до сих пор ощущаются в приграничных зонах [9]. На этом фоне модель парламентского взаимодействия между Узбекистаном и Кыргызстаном выступает как потенциальный ориентир для других государств региона, демонстрируя, каким образом институциональные механизмы могут использоваться для предотвращения эскалации и мирного урегулирования противоречий.

Не менее актуальной проблемой является недостаточная системность парламентского мониторинга за реализацией ранее ратифицированных двусторонних соглашений. Несмотря на то, что национальные парламенты сыграли ключевую роль в утверждении соглашений о демаркации и делимитации границы в 2022–2023 годах, дальнейший контроль за исполнением договорённостей, особенно в приграничных зонах, остаётся эпизодическим. Это создаёт риски для устойчивости достигнутых компромиссов и затрудняет быстрое реагирование на возникающие локальные напряжённости [10].

Недостаточной остаётся и степень вовлечённости региональных представительных структур — хокимиятов, кенешей, областных советов. Хотя соглашения о межрегиональном сотрудничестве между Андижанской

и Баткенской областями позволили создать основу для приграничного партнёрства, роль парламентов в сопровождении этих соглашений ограничивается, в основном, формальной ратификацией [12]. Не создана практика постоянных выездных парламентских сессий в приграничных районах, отсутствует механизм горизонтальной координации между территориальными представителями законодательной власти двух стран.

В свете вышеуказанных вызовов представляется целесообразным разработать долгосрочную межгосударственную Программу парламентского взаимодействия Республики Узбекистан и Кыргызской Республики. Такая программа должна включать элементы совместного законодательного планирования, регулярного обмена заключениями профильных комитетов, мониторинга исполнения соглашений в чувствительных сферах (границы, миграция, экология), а также инструмент парламентского контроля за исполнением международных договорённостей. Помимо этого, целесообразно инициировать создание совместной цифровой платформы парламентского диалога, на которой размещались бы проекты актов, экспертные заключения, публичные отчёты о ходе исполнения соглашений [11].

Заключение. Межпарламентское взаимодействие между Республикой Узбекистан и Кыргызской Республикой, активизировавшееся после 2017 года, утвердилось как значимый инструмент регионального сближения и политического доверия. В условиях нестабильной геополитической среды оно стало неотъемлемой частью институциональной архитектуры двусторонних отношений, способной снижать риски, укреплять транспарентность и содействовать решению чувствительных вопросов, таких как демаркация границ, миграция и приграничное сотрудничество.

Анализ показал, что парламенты двух стран способны выходить за рамки протокольного взаимодействия и формировать устойчивые механизмы координации. Однако для перехода к качественно новому этапу партнёрства необходимо устранение текущих ограничений: декларативности диалога, слабой синхронизации законодательной повестки и недостаточного участия региональных и общественных акторов.

В этом контексте представляется целесообразным создание постоянного координационного механизма межпарламентского сотрудничества, расширение полномочий парламентских групп дружбы, а также институциональное вовлечение экспертных сообществ и гражданского общества. Эти шаги позволят придать межпарламентскому диалогу устойчивый, прогнозируемый и стратегически выверенный характер, превращая его в опору регионального порядка в Центральной Азии.

ЛИТЕРАТУРА

1. Протокол о сотрудничестве между Сенатом Олий Мажлиса Республики Узбекистан и Жогорку Кенешем Кыргызской Республики от 5 октября 2017 года // Официальный сайт Сената РУз. — URL: <https://senat.uz/uz/lists/view/4291> (дата обращения: 12.07.2025).
2. Ўзбекистон Республикаси Олий Мажлиси Сенати ва Қирғизистон Республикаси Жогорку Кенеші парламентлараро ҳамкорлик гуруҳларининг расмий баёноتلари, 2018–2024 йиллар // <https://senat.uz> ва <https://kenesh.kg> сайти материаллари (мурожаат санаси: 12.07.2025).
3. Еллинек Г. Общее учение о государстве. — Санкт-Петербург: Типография Юридической книги, 1900. — 676 с.
4. Kelsen H. Pure Theory of Law. — Berkeley: University of California Press, 1967. — 356 p.
5. Duverger M. Institutions Politiques et Droit Constitutionnel. — Paris: Presses Universitaires de France, 1980. — 512 p.
6. Парламентский форум стран Центральной Азии. Ташкент, 16 сентября 2021 года // Пресс-релиз Сената Олий Мажлиса РУз. — URL: <https://senat.uz/uz/lists/view/3400> (дата обращения: 12.07.2025).

7. Парламентский форум стран Центральной Азии. Бишкек, 2023 год // Пресс-релиз Жогорку Кенеша КР. – URL: <https://kenesh.kg/ru/news/> (дата обращения: 12.07.2025).
8. Межпарламентская Ассамблея государств–участников СНГ. Документы заседаний и протоколы парламентских инициатив. – URL: <https://iacis.ru> (дата обращения: 12.07.2025).
9. Dzhuraev S. Inter-Parliamentary Relations in Central Asia: Emerging Trends and Prospects // OSCE Academy Policy Brief. – 2022. – №18. – P. 1–12.
10. Байматова Ж. Парламентская дипломатия как фактор регионального доверия в Центральной Азии // Центральная Азия и Кавказ. – 2022. – №2. – С. 55–67.
11. Nazarov B. Regional Trust and Legislative Diplomacy: Case of Uzbekistan-Kyrgyzstan Relations // Asian Politics & Policy. – 2024. – Vol. 16(2). – P. 123–139.
12. International IDEA. Parliamentary Institutions and Cross-Border Trust-Building in Fragile Regions. – Stockholm: IDEA Publications, 2021.